

## PLA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

### 1. PREÀMBUL

La participació ciutadana és un element central de la democràcia, un pilar fonamental que permet a la ciutadania influir en la vida política i en les decisions que afecten la comunitat. En definitiva, és una eina indispensable per afrontar els reptes de les societats modernes.

A Tàrraga, reconeixem la importància de la participació ciutadana com a via complementària als mecanismes de democràcia convencionals. Creiem en la construcció col·lectiva de les polítiques públiques, en la intel·ligència col·lectiva que es genera a través de la col·laboració i la interacció de les diferents visions de la ciutadania, els representants polítics i l'administració.

És per això que l'Ajuntament de Tàrraga s'ha compromès a promoure la participació ciutadana com un dret i una obligació dels governs locals. Hem elaborat un nou Reglament de Participació Ciutadana per oferir una àmplia gamma de canals i mitjans de participació, fent-los més accessibles i transparents, dins d'un marc garantista de seguretat jurídica i coresponsabilitat.

El Pla de Participació Ciutadana per al mandat 2024-2027 reflecteix la clara voluntat política d'implementar les vies de participació i relació amb la ciutadania al nostre municipi que preveu el nou Reglament de participació ciutadana. Aquest pla marca els objectius en matèria de participació i dissenya estratègies per assolir-los.

Promoure i facilitar la participació ciutadana en la construcció de les polítiques públiques és un exercici d'aprofundiment democràtic i una oportunitat per millorar les polítiques en la mesura que s'incorporen noves perspectives i es promou la deliberació i la transparència en la presa de decisions dels poders públics.

Entenem els ciutadans i les ciutadanes com a subjectes actius de la construcció de les solucions i volem promoure una ciutadania activa, crítica i propositiva, capaç de desenvolupar projectes de manera autònoma. Amb aquest Pla de Participació Ciutadana, Tàrraga reafirma el seu compromís amb una gestió municipal transparent, inclusiva i col·laborativa, posant la ciutadania al centre de les polítiques públiques.

La visió de Tàrraga és la de ser una ciutat on totes les veus tenen l'oportunitat de ser escoltades i on la col·laboració entre la ciutadania i l'administració local és la clau per a la creació d'un futur compartit i sostenible. Aquest Pla de Participació Ciutadana és un pas ferm cap a la consecució d'aquesta visió, un marc estratègic que orientarà les nostres accions i polítiques en la pròxima etapa de desenvolupament de la ciutat.

### 2. MARC JURÍDIC DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA

La participació de la ciutadania en els afers públics és un dret fonamental d'importància cabdal. La legislació ens mostra que la participació és un dret de la

ciutadania i una condició essencial de qualitat i legitimitat democràtica que tots els governs han de promoure i garantir. De fet, el dret a la participació ciutadana està recollit en els instruments jurídics més importants. Ja al 1948, la Declaració Universal dels Drets Humans aprovada per l'Assemblea General de les Nacions Unides, en el seu article 21, reconeixia els drets de participació directa i indirecta; concretament, en el seu apartat tercer estableix que "la voluntat del poble serà fonament de l'autoritat del Govern". En la mateixa línia va l'article 25 del Pacte Internacional dels Drets Civils i Polítics, adoptat també per les Nacions Unides l'any 1966. Més tard, la participació política es reconeix en l'art. VIII de la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a les Ciutats. A nivell d'estat, el dret a la participació ciutadana està reconegut als articles 9.2, 23.1 i 105 de la Constitució i als articles 4, 29.1 i 43 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

També les principals lleis d'àmbit estatal i autonòmic reconeixen el dret a la participació ciutadana. Així ho trobem als articles 18.1 i 69 a 72 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local. Per la seva part, el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya reconeix el dret a la participació als articles 7, 43, 46 a 49, 61 a 66.

Però és en l'àmbit local i municipal on el desplegament de la participació és especialment important, ja que és la instància més propera a la vida quotidiana de les persones. Per tant, els poders públics no només tenen el deure de permetre, sinó l'obligació de facilitar i promoure els drets de participació política de la ciutadania. Seguint aquesta línia, l'Ajuntament de Tàrraga ha aprovat recentment el nou Reglament de Participació Ciutadana, que va entrar en vigor el 11 de gener de 2024. El Reglament de Participació Ciutadana ha estat i serà un marc de referència estable en les relacions entre la ciutadania, organitzada o no, i l'Administració local.

Per tant, el dret a la participació ciutadana està reconegut tant en la normativa internacional, com en l'estatal, la catalana i la municipal. La normativa és important perquè estableix el marc dels drets i deures, tant de la ciutadania com de l'Administració, i ajuda a impulsar determinades polítiques públiques i accions municipals. Però hem de tenir present que la norma no fa la participació. És molt important la voluntat política i el compromís de desenvolupar polítiques públiques i accions que comptin amb l'opinió de les targarines i targarins en cadascuna de les seves fases, voluntat i compromís que es plasma, entre d'altres coses, amb el present Pla de Participació Ciutadana.

### **3. PROCÉS METODOLÒGIC D'ELABORACIÓ**

L'apartat 4 de l'article 10 del nou Reglament de Participació Ciutadana determina que una vegada constituït, el Plenari del Consell de Ciutat, aquest tindrà un termini de tres mesos per aprovar per majoria simple un pla, elaborat a iniciativa de la regidoria amb les competències de participació, amb les principals línies temàtiques bàsiques que abordarà al llarg del mandat. Aquest pla serà ratificat per majoria simple pel Ple municipal.

Doncs bé fruit d'aquest mandat la regidoria ha desenvolupat un procés d'elaboració del Pla de Participació Ciutadana de Tàrrrega seguint un camí meticulós i inclusiu, amb una sèrie d'etapes que han garantit una visió àmplia i representativa de les necessitats i desitjos de la comunitat local.

En primer lloc, es va iniciar amb una aprofundida diagnosi de la situació actual dels mecanismes de participació del municipi. Aquesta anàlisi va incloure una revisió exhaustiva de la documentació existent, incloent-hi els canals i espais de participació disponibles, així com la normativa i les polítiques participatives ja en vigor a Tàrrrega.

Paral·lelament, es va organitzar una sessió de reflexió amb una àmplia representació d'agents implicats en la vida comunitària de Tàrrrega, incloent-hi portantveus dels diferents sectors socials, econòmics i culturals. Aquesta sessió va proporcionar una plataforma per a la interacció i el diàleg, permetent a cada sector compartir les seves visions, necessitats i preocupacions respecte a la participació ciutadana al municipi.

Un aspecte clau del procés ha estat l'estudi i la incorporació de les experiències prèvies de participació a Tàrrrega, tals com la creació del Consell de Ciutat, així com la cerca de referències externes en altres municipis que han destacat per les seves bones pràctiques en matèria de participació, com Reus, Premià de Dalt i el Prat de Llobregat.

La participació ciutadana ha estat un element central de tot el procés, amb la implicació activa de l'equip polític municipal, el personal tècnic de l'Ajuntament i, sobretot, la ciutadania en general. Aquesta participació s'ha concretat en diverses formes, com la sessió deliberativa presencial, assegurant una representació àmplia i diversa de les veus i les opinions dels ciutadans de Tàrrrega.

El resultat final d'aquest procés, el Pla de Participació Ciutadana de Tàrrrega, s'eleva al plenari del Consell de Ciutat i al ple municipal. Aquest pla estableix un marc clar i inclusiu per a una participació ciutadana efectiva i transparent al municipi, garantint que les veus de tots els ciutadans siguin escoltades i tinguin un impacte significatiu en les decisions que afecten la seva comunitat

#### **4. COMPOSICIÓ CONSELL DE CIUTAT**

La composició del Consell de Ciutat es basa en criteris de pluralitat i diversitat. El Plenari està integrat per:

- 1) Alba Pijuan Vallverdú, alcaldessa.
- 2) Miquel Nadal Talavera, regidor de Participació Ciutadana.
- 3) Gabriel Lacambra Garcia, regidor de Junts x Tàrrrega.
- 4) José Luis Marín Ruiz, regidor d'ERC.
- 5) Maria Teresa Arbonés Tost, regidora de la CUP.
- 6) Silveri Caro Cabrera, regidor del PSC.
- 7) David Eduardo Prats Santanés, president de l'EMD del Talladell.
- 8) Eduardo Soler Carranquer, de la Junta Veïns de Riudovelles.
- 9) Ramon Elias Gavernet, de la Junta Veïns d'Altet.
- 10) Anna Boada Cruellas, de la Junta Veïns La Figuerosa.

- 11) Montserrat Asensio Marín, de la Junta Veïns Santa Maria de Montgastrell.
- 12) Josué Tarré Calderó, de la Junta Veïns Claravalls.
- 13) Gemma Minguell Amenós, vocal sectorial d'entitats d'atenció a les persones.
- 14) Pere Noró Castells, vocal sectorial de les entitats culturals.
- 15) Andreu Llanes Valls, vocal sectorial de les entitats esportives.
- 16) Llorenç Corbella Burgués, vocal sectorial de les entitats juvenils.
- 17) Ibrahimma Sory Sylla Sylla, vocal sectorial de les entitats de migrants.
- 18) Mariona Solé Canyelles, vocal sectorial de les entitats de dones.
- 19) Estel Oriola Garriga, vocal sectorial de les entitats de promoció econòmica.
- 20) Miriam Lucero Paredes Sánchez, vocal sectorial de les entitats de defensa del medi natural.
- 21) Joan Pujal Llombart, vocal sectorial de les associacions de veïns.
- 22) Joan Piedrabuena Martínez, vocal sectorial de les associacions de veïns.
- 23) Mireia Lluch Robert, vocal sectorial de les altres entitats no catalogables.
- 24) Joan Amézaga Vall, vocal sectorial de les altres entitats no catalogables.

## 5. EIXOS ESTRATÈGICS, NECESSITATS I OBJECTIUS

Per tal d'involucrar la ciutadania, tant en manera individual o a través d'entitats, en la governabilitat del municipi i respectant els processos deliberatius previs i l'estructura del Reglament de Participació Ciutadana, aquest Pla de Participació Ciutadana s'ha marcat dos eixos estratègics diferenciats:

### ***Eix 1. Estimular el desenvolupament d'una cultura cívica basada en la participació i la democràcia***

Per garantir una participació real i efectiva de la ciutadania en els afers municipals, Tàrraga necessita abordar diverses necessitats que permetin consolidar una cultura participativa i democràtica. Això implica no només crear espais i mecanismes perquè els ciutadans puguin expressar les seves opinions i contribuir a la presa de decisions, sinó també assegurar que aquests mecanismes siguin accessibles, inclusivament i transparents per a tots els membres de la comunitat.

Una de les necessitats fonamentals és garantir que els drets i deures associats a la participació ciutadana siguin clars i respectats per tots els actors implicats. Això significa no només facilitar l'accés a la informació rellevant sobre els processos participatius i les decisions municipals, sinó també assegurar que els ciutadans disposin dels recursos i la formació necessària per participar de manera informada i significativa en aquests processos.

A més, és essencial que Tàrraga compleixi amb la legislació vigent en matèria de participació ciutadana, tant a nivell local com nacional, per garantir la legalitat, la transparència i la legitimitat dels processos participatius. Això implica adaptar les pràctiques i els mecanismes de participació als requisits legals establerts i proporcionar els recursos necessaris per a la seva implementació i seguiment.

A més de complir amb els aspectes legals, és crucial promoure una cultura de participació que valoritzi la diversitat d'opinions i perspectives dins de la comunitat. Això requereix la creació d'espais inclusivament on tothom se senti convidat a participar,

independentment del seu origen ètnic, nivell educatiu, condició socioeconòmica o altres característiques personals.

En resum, per abordar les necessitats de Tàrrrega en matèria de participació ciutadana, és imprescindible no només establir mecanismes participatius efectius, sinó també crear una cultura de la participació que promogui la transparència, la inclusió i el respecte a la diversitat d'opinions dins de la comunitat. Això requerirà un esforç coordinat entre l'administració local, les entitats cíviques i els ciutadans per treballar conjuntament en la construcció d'un municipi més democràtic i participatiu.

| Objectius generals                                                   | Objectius específics                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Garantir una participació real i efectiva                         | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Implementar mecanismes de participació ciutadana que permetin la col·laboració activa i significativa dels residents en els processos de presa de decisions locals.</li><li>2. Reforçar i difondre els canals de comunicació directa ja existents entre l'administració municipal i els ciutadans per recollir opinions i propostes sobre les polítiques i projectes municipals.</li></ol> |
| 2. Garantir els drets i deures a la participació ciutadana           | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Garantir l'accés equitatiu a la informació rellevant per a la participació ciutadana, incloent-hi la publicació transparent i accessible de convocatòries, reunions i decisions preses.</li></ol>                                                                                                                                                                                          |
| 3. Complir la legislació vigent en matèria de participació ciutadana | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Revisar i actualitzar periòdicament els protocols i procediments de participació ciutadana per assegurar el compliment de la normativa vigent.</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                   |
| 4. Fer pedagogia sobre la participació ciutadana                     | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Organitzar tallers, xerrades i campanyes d'educació cívica per informar i conscienciar els ciutadans sobre els seus drets i responsabilitats en la participació ciutadana.</li><li>2. Desenvolupar recursos didàctics i materials divulgatius per explicar els diferents nivells i formes de participació ciutadana i com es poden utilitzar de manera efectiva.</li></ol>                 |

## **Eix 2. Potenciar i dinamitzar el teixit associatiu**

A Tàrrrega, es reconeix la necessitat d'establir mecanismes eficients per promoure una participació ciutadana activa i fomentar la col·laboració entre les entitats i l'Administració local.

En aquest sentit el Consell de Ciutat valorarà, a proposta de la Presidència o d'1/3 dels seus membres, la creació, amb caràcter permanent o temporal de taules sectorials (cultura, joventut, immigració, econòmica, mobilitat, seguretat, etc...) o territorials (pobles agregats, barris, etc...) per assumptes concrets.. El Ple del Consell, mitjançant acord, en definirà la seva composició, durada, objectius i funcions en cada cas.

A través d'aquests espais de treball, es busca identificar les prioritats i desenvolupar solucions adaptades a les particularitats de cada sector o territori, afavorint així el desenvolupament integral del municipi.

Per facilitar una comunicació fluida i efectiva entre les entitats locals, és necessari establir canals de comunicació directa i regular. Això inclou la implementació de plataformes digitals, la convocatòria de reunions periòdiques i la promoció de l'intercanvi d'informació i recursos entre les diferents entitats.

Així mateix, és imprescindible facilitar la comunicació entre l'Administració local i les entitats ciutadanes. Aquesta comunicació ha de ser transparent i inclusiva, permetent que les entitats participin activament en la presa de decisions i en la formulació de polítiques públiques que afectin la comunitat en conjunt.

Finalment, cal garantir l'accés a la formació sobre subvencions i ajuts públics per a aquelles entitats que ho necessitin. Això pot incloure l'organització de sessions de formació i la creació de materials informatius per ajudar les entitats a accedir als recursos disponibles i gestionar-los de manera efectiva per al benefici de la comunitat.

| Objectius generals                                                      | Objectius específics                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Facilitar la comunicació entre les entitats                          | 1. Crear un calendari comunitari efectiu entre totes les entitats                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2. Facilitar la comunicació entre l'Administració local i les entitats  | 1. Crear la plaça d'un tècnic A2 especialitzat en participació ciutadana i format en la gestió de subvencions a les entitats. Aquest tècnic assessorarà les entitats en els temes relacionats amb la participació ciutadana.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3. Garantir formació sobre subvencions a les entitats que ho necessitin | 1. Promocionar el servei d'assessorament i acompanyament per part del tècnic de participació ciutadana en relació a les subvencions sol·licitades a l'Ajuntament i a possibles auditories a què puguin estar sotmeses.<br>2. Desenvolupar sessions informatives i tallers pràctics, a càrrec del tècnic de participació, destinats a les entitats i associacions per a proporcionar-los-hi coneixements i eines sobre com accedir a subvencions atorgades per administracions diferents a la municipal, gestionar-les adequadament i complir amb els requisits legals establerts. |